



## **INFORME TÉCNICO DE SUSTENTO NORMATIVO Y COMPETENCIAL PARA LA CREACIÓN DE LA ORDENANZA QUE REGULA LA PLANIFICACIÓN, ORGANIZACIÓN, EJECUCIÓN Y GESTIÓN DE LA EXPO SACHA COMO INSTRUMENTO DE PROMOCIÓN Y DINAMIZACIÓN DE LA ECONOMÍA LOCAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante Ordenanza Sustitutiva aprobada y sancionada en el año 2023, el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas reguló la planificación, administración y manejo de recursos económicos para la ejecución del proyecto “Expo Sacha”, concebido como un evento anual de promoción y difusión de la cultura, recreación, tecnologías agroproductivas, comercio, turismo y emprendimientos, orientado a la dinamización de la economía local del cantón.

La ordenanza vigente establece que la Expo Sacha es ejecutada a través de la Dirección de Gestión de Desarrollo Económico y Productivo, con la participación de actores públicos y privados, organizaciones de la economía popular y solidaria, emprendimientos locales y actores económicos del territorio.

No obstante, la regulación vigente responde a un enfoque centrado en la ejecución de un proyecto específico y en la administración de recursos económicos, lo cual resulta limitado frente a la evolución de la Expo Sacha como una estrategia institucional permanente de promoción y dinamización de la economía local.

Adicionalmente, la ordenanza incorpora referencias normativas vinculadas a procesos de delegación de competencias de otros niveles de gobierno, lo cual no se corresponde con la naturaleza del evento ni con el ámbito competencial de los gobiernos autónomos descentralizados municipales, generando inconsistencias jurídicas y restricciones innecesarias en su ejecución.

En este contexto, se evidencia la necesidad de contar con un nuevo instrumento normativo que regule de manera integral la Expo Sacha, bajo un enfoque de política pública local y dentro del marco de competencias municipales.

### **2. PROBLEMA TÉCNICO-NORMATIVO IDENTIFICADO**

Determinar la necesidad de contar con un instrumento normativo autónomo que regule la Expo Sacha como una estrategia permanente de promoción y dinamización de la economía local, en el marco de las funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, superando las limitaciones y enfoques restrictivos de la normativa vigente.

### **3. ANÁLISIS NORMATIVO Y COMPETENCIAL**

#### **3.1. Autonomía municipal y facultad normativa**



El artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce a los gobiernos autónomos descentralizados autonomía política, administrativa y financiera. En concordancia, el artículo 240 establece que los gobiernos autónomos descentralizados tienen facultad legislativa en el ámbito de sus competencias.

Estas disposiciones habilitan a los gobiernos municipales a expedir ordenanzas y ejecutar políticas públicas locales dentro del marco de sus competencias constitucionales y legales.

### **3.2. Competencias constitucionales del Gobierno Municipal**

El artículo 264 numeral 2 de la Constitución de la República del Ecuador atribuye a los gobiernos municipales la competencia de planificar el desarrollo cantonal.

Asimismo, los artículos 276 y 277 establecen como objetivos del régimen de desarrollo la promoción de un sistema económico justo, productivo y sostenible, así como el impulso de las actividades económicas y la iniciativa productiva en sus distintas formas.

Estos mandatos constitucionales respaldan la implementación de instrumentos de política pública local orientados a la dinamización de la economía territorial.

### **3.3. Funciones municipales conforme al COOTAD**

El artículo 54 literal h) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece como función de los gobiernos autónomos descentralizados municipales la promoción del desarrollo económico local en su jurisdicción, con especial atención al sector de la economía social y solidaria.

La Expo Sacha se enmarca directamente en esta función, al constituir un espacio de promoción, difusión, articulación y comercialización de la producción local, sin implicar intervención en procesos productivos primarios ni en competencias sectoriales especializadas.

### **3.4. Inaplicabilidad del régimen de delegación de competencias**

La Disposición Transitoria Décima Novena del COOTAD y las resoluciones del Consejo Nacional de Competencias regulan procesos de delegación vinculados al ejercicio de competencias específicas de otros niveles de gobierno.

La Expo Sacha, por su naturaleza, no constituye el ejercicio de competencias de fomento productivo primario, sanidad animal, regulación agropecuaria ni control técnico sectorial, sino un mecanismo de promoción económica local.

En consecuencia, la ejecución del evento no requiere delegación de competencias, y cualquier condicionamiento en este sentido constituye una limitación innecesaria a la autonomía municipal.



### **3.5. Concordancia con normativa sectorial**

La normativa en materia de economía popular y solidaria reconoce el rol de los gobiernos autónomos descentralizados en la promoción de espacios de comercialización, ferias y circuitos económicos locales.

### **3.6. Enfoque de control posterior y seguridad jurídica**

Desde la perspectiva del control posterior, la legalidad del gasto público se sustenta en la competencia de la entidad ejecutora, la finalidad pública de la intervención y la observancia de la normativa vigente.

Al establecerse normativamente la Expo Sacha como un instrumento de política pública en el marco de funciones municipales, se garantiza la seguridad jurídica en su ejecución administrativa y presupuestaria.

### **3.7 Cumplimiento del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas**

La Dirección de Gestión de Desarrollo Económico y Productivo, a través de la Jefatura de Agregación de Valor y Comercialización, en el marco de sus productos y servicios, tiene como atribución organizar y ejecutar proyectos orientados a la promoción y comercialización de bienes y/o servicios que contribuyan a la dinamización de la economía local.

## **4. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA DE LA CREACIÓN**

La creación de la nueva ordenanza tiene como finalidad:

- Regular integralmente la Expo Sacha como una estrategia institucional permanente;
- Establecer un marco normativo coherente con las funciones municipales;
- Eliminar enfoques normativos restrictivos e inconsistentes;
- Fortalecer la seguridad jurídica en la ejecución administrativa y financiera;
- Garantizar una adecuada planificación, organización, ejecución y control del evento.

## **5. CONCLUSIONES**

La Expo Sacha constituye un instrumento de promoción y dinamización de la economía local, sustentado en las funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas.

La regulación vigente resulta insuficiente para responder a la naturaleza actual del evento como estrategia institucional permanente.



La creación de una nueva ordenanza permite establecer un marco normativo claro, coherente y alineado con el régimen competencial vigente.

## **6. RECOMENDACIÓN**

Se recomienda a la señora alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas disponer el trámite correspondiente para la aprobación de la ordenanza propuesta, por encontrarse técnica y normativamente sustentada y por fortalecer la gestión institucional de la Expo Sacha como instrumento de dinamización de la economía local.

El presente informe técnico se emite para los fines administrativos y legales correspondientes.

Elaborado por:

Ing. Cinthya Sobeyda Vera Sigcha

**Directora de Gestión de Desarrollo Económico y Productivo**